

2022 年政府工作报告与养老金

2022 年 3 月 15 日 产品开发部

2022 年 3 月 5 日，李克强总理做了 2022 年的政府工作报告。其中，关键词“养老”出现 11 次，“社会保障”出现 2 次，体现出国家对养老、社会保障的重视。

一、 2021 年工作回顾

1. 上调退休人员基本养老金；
2. 加强养老服务；
3. 基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。

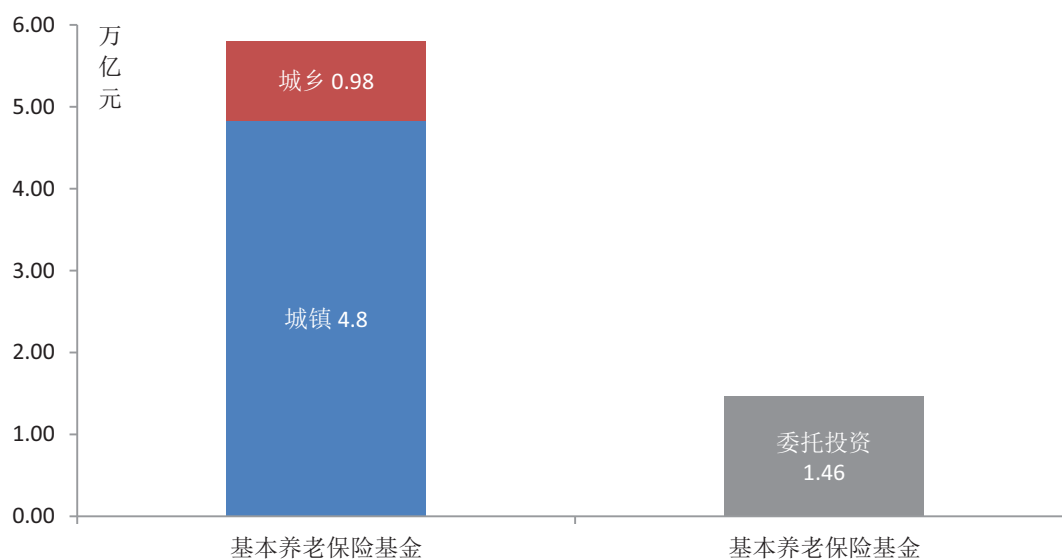
二、 2022 年重点工作

1. 稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹

2018 年之前，我国基础养老金主要为“县级统筹”和“市级统筹”。2017 年，十九大提出了“尽快实现养老保险全国统筹”。2018 年 7 月，基本养老保险基金中央调剂制度开始实施。为达到这一目标，中央实施分步走战略，首先在 2020 年全面实现了养老保险省级统筹，为养老保险全国统筹打好基础。

2021 年是“十四五”的第一年，推进全国统筹也列入年度重点工作。2022 年 1 月开始，实施养老保险全国统筹。目前，养老保险基金投资规模只占全部基金的五分之一出头，严重影响养老资金的运营效率。养老保险的全国统筹是养老金统一委托投资的一个重要基础。截止 2020 年底，城镇基本养老保险基金累计结余 4.8 万亿元，城乡基本养老保险基金累计结余 9700 多亿元，全国统筹制度已经开启，基本养老保险资金入市将更加顺畅，投资规模有望扩大。

已进行投资运作的基本养老保险基金规模占比小

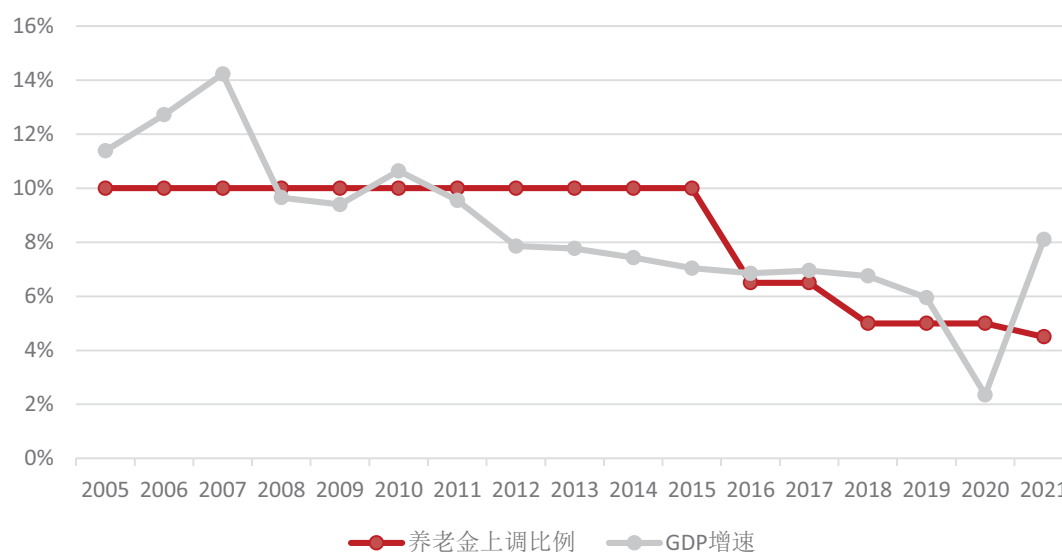


2. 适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放

2021 年养老金上调平均比例为 4.5%，相比 2020 年的 5%，涨幅有所下降，但仍然保持了稳步上调，实现了养老金的“17 连涨”。

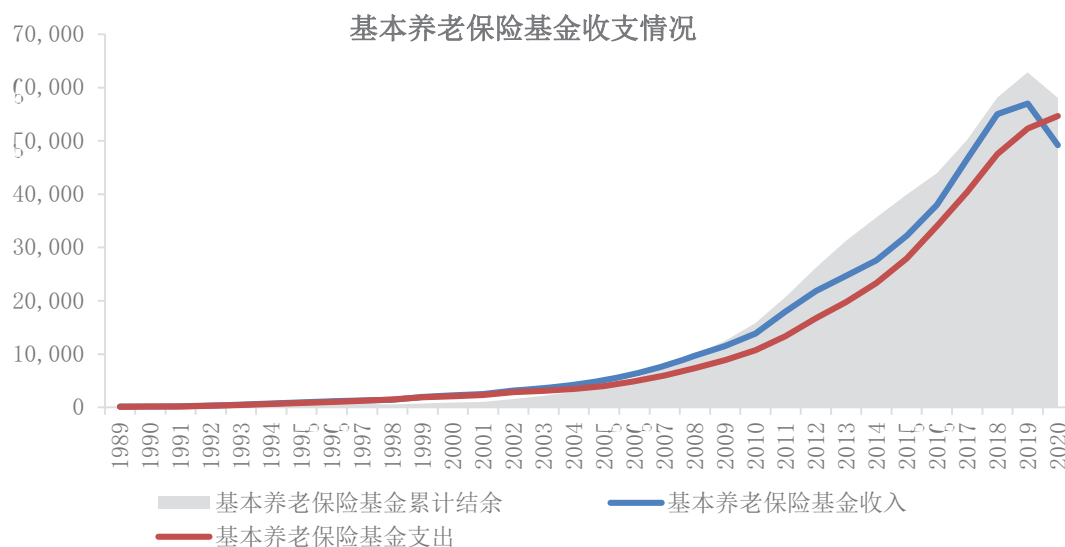
基本养老金上调的基础是经济的持续发展。2021 年，我国经济总量达到 114 万亿元，增长 8.1%。居民可支配收入稳步增长，统计数据显示，2021 年全国居民人均可支配收入 35128 元，比上年名义增长 9.1%，扣除价格因素，实际增长 8.1%。

历年养老金上调比例（2005-2021年）



基本养老保险基金的充盈与否也影响基本养老金的上调幅度。2020 年，受疫情和

减税降费影响，收入显著下跌，累计结余规模也首次出现下降。但随着 2021 年经济的恢复，预计基本养老保险基金的收入和结余都将迎来回升。



预计 2022 年，养老金上调趋势不变，上调幅度预计与 2021 年相比持平或略高。

3. 继续规范发展第三支柱养老保险

2020 年 12 月中央经济工作会议中，首次提出“规范发展第三支柱养老保险”。在 2021 年政府工作报告中，规范发展第三支柱养老保险被列为当年的政府重点工作。2021 年 12 月 17 日召开的中央全面深化改革委员会第二十三次会议(下称“会议”)，审议通过了《关于推动个人养老金发展的意见》，明确要推动发展适合中国国情、政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金。

从提出规范发展第三支柱养老保险至今有一年多的时间，期间各部委相关文件频发，不断推进政策出台，虽然相较于预期时间有所延迟，但政策的出台应已无异议。结合我们对市场的长期观察与研究，第三支柱个人养老金的主体政策大概率将在今年上半年出台。主体政策出台后，还有实施细则需要配套颁布，相信今年多层次多支柱养老金体系发展的主题应落在第三支柱个人养老金上。